

# RAPPORT ANNUEL SERVICE MUTUALISE, URBANISME



## MISSIONS :

AUTORISATION DU DROIT DES SOLS  
SERVICE CONSEILS AUX MAIRES

Communes instruites	<b>26 communes instruites, Communes en Plan d'Occupations des Sols (POS) caducs depuis le 27 mars 2017 (application du RNU), Plan Local d'Urbanisme (PLU) ou Carte Communale (RNU)</b>
Auteur	Communauté de Communes Lacs et Montagnes du Haut-Doubs 5, rue de la Caserne, 25370 les Hôpitaux-Vieux
Intervenant/Agents	Adrien GRAMONT responsable du service instruction des autorisations d'urbanisme Lise MESAS agent au service instruction des autorisations d'urbanisme

Le 10/04/2018

Le Président,  
J-M SAILLARD



Coordonnées/Mail

03.81.49.71.40

urbanismeccmo2l@gmail.com

Communauté de Communes des Lacs et Montagnes du Haut-Doubs  
5, rue de la Caserne, 25370 Les Hôpitaux-Vieux

RAPPORT ANNUEL SERVICE MUTUALISE, URBANISME DE LA COMMUNAUTES DE COMMUNES LACS ET MONTAGNES DU HAUT-DOUBS

SOMMAIRE

1. OBJET DE LA MISSION .....	2
1.1 DEROULEMENT DE L'INTERVENTION.....	2
2. EVOLUTION DE LA MISSION.....	3
2.1 LE NOUVEAU TERRITOIRE .....	3
2.2 EVOLUTION DU SERVICE.....	6
3. RESULTAT EXERCICE 2017 .....	7
3.1 COMPARAISON EXERCICES 2016-2017 .....	11
4. MISSIONS ANNEXES :.....	13
<b>Bibliographie .....</b>	<b>15</b>
<b>Annexe 1 : Facturation exercice 2017 semestre 1 .....</b>	<b>16</b>
<b>Annexe 2 : Facturation exercice 2017, semestre 2 .....</b>	<b>18</b>



## 1. OBJET DE LA MISSION

Conformément à la mise en place du service, il est demandé de pouvoir produire en fin de chaque année un bilan d'activité du service. Ce travail a pour objectif de présenter une analyse synthétique du fonctionnement du service et de son évolution, des travaux mis en place, de dresser un bilan servant à la répartition de la facturation et de mettre en avant une certaine dynamique du territoire notamment à travers le nombre d'actes produits. Ce bilan est réalisé pour la période du 1<sup>er</sup> janvier 2017 au 31 décembre 2017. L'objectif est de favoriser la transparence d'un service public mutualisé vis-à-vis des Elus et des usagers.

Le rapport est à disposition du public sur le site internet de la CCLMHD et est disponible dans les Mairies sur demande préalable. Ce bilan est présenté en assemblée délibérante avant le 30 juin 2017 conformément à la réglementation en vigueur.

### 1.1 DEROULEMENT DE L'INTERVENTION

Préalablement, le service mutualisé de la Communauté de Communes a effectué un bilan des ressources documentaires dont elle disposait notamment sur les documents de planifications des communes (POS, PLU, Cartes communales, règlements des lotissements, cartographies, ...). Les agents ont ensuite récupéré les éléments nécessaires auprès de l'Etat représenté par la Direction Départementale des Territoires (DDT) de Besançon, service planification, située au 9 rue Xavier Marmier 25 000 Besançon et auprès des communes notamment pour les lotissements ainsi que les versions numérisées des POS/PLU/cartes communales.

**Livrable** : bilan exercice 2017, de l'instruction, d'accueil du public et du service conseils aux Maires.

#### DOCUMENTS EXAMINES

**Carte des communes instruites, type de documents en place**

**Extraction depuis le logiciel carte@ds et traitement sous Excel regroupant :**

- Le nombre de dossiers instruits mensuel et par commune
- Tableau synthétique par type et par commune du 1<sup>er</sup> janvier au 31 décembre 2017
- Le nombre de consultations de services dans le cadre du suivi de l'instruction
- Le nombre de personnes accueillies / conseils aux Communes, Maires, Particulier, Professionnels (physique, téléphonique, mailing, RDV terrain)

**Missions Annexes** : suivi des PLU, questions d'urbanisme, suivi de l'agent, management, plannings de formation, appuis à la facturation du service...

#### DESTINATAIRES DU PRESENT DOCUMENT

- CCLMHD
- Les Elus et Agents en charge de l'urbanisme des Communes instruites
- Tout usager conformément à la réglementation en vigueur

## 2. EVOLUTION DE LA MISSION

Le service mutualisé s'est installé le **1<sup>er</sup> juin 2015** au sein de l'ex CCMO2L, pour commencer le **1<sup>er</sup> juillet 2015** conformément à la **LOI n°2014-366 ALUR** (pour l'accès Au Logement Urbanisme Rénové) du 26 mars 2014 qui a profondément changé le paysage de l'instruction.

L'article L. 422-8 du code de l'urbanisme met fin à la mise à disposition des services de l'État représenté par la DDT pour l'instruction des autorisations d'urbanisme pour toutes les communes compétentes de 10 000 habitants ou appartenant à un EPCI de 10 000 habitants ou plus.

Cette réforme se complète par l'exercice de la compétence obligatoire en matière de délivrance des autorisations d'urbanisme des communes qui se dotent d'une carte communale à compter du 27 mars 2014. Par ailleurs, toutes les communes disposant déjà d'une carte communale et n'ayant pas encore pris la compétence : « délivrance des actes d'urbanisme au nom de la commune » deviendront automatiquement compétentes à compter du **1<sup>er</sup> janvier 2017**. **A ce titre, 4 nouvelles communes sont désormais instruites par le service instructeur et dotées d'une carte communale : Saint Antoine, Touillon et Loutelet, La Planée et Fourcatier Maison Neuve.**

*La loi NOTRé a imposé aux communautés de communes de moins de 10 000 habitants de fusionner, c'est le cas pour l'ex Communauté de Communes des Hauts du Doubs (CCHD) et de l'ancienne Communauté de Communes du Mont d'Or et des Deux Lacs (CCMO2L). La fusion des 2 EPCI pour former la Communauté de Communes des Lacs et Montagnes du Haut-Doubs (CCLMHD) a induit une évolution majeure du périmètre d'instruction des autorisations d'urbanisme avec 9 nouvelles communes.*

### 2.1 LE NOUVEAU TERRITOIRE

Le nouveau territoire de la CCLMHD a beaucoup évolué avec la fusion, il est désormais composé de 32 communes pour **15 026 habitants (source INSEE population municipale<sup>1</sup> 2014)**. En revanche, seules 26 communes sont instruites par le service instructeur. Le territoire de l'ancienne CCMO2L se situe en secteur frontalier qui a des répercussions sur les dynamiques du territoire, emplois, population et notamment la construction au travers du nombre d'actes délivrés. Le territoire de l'ex CCHD a une dynamique moindre mais néanmoins existante avec le secteur frontalier, il est également orienté avec son proche voisin le département du Jura, et possède des atouts du fait de son patrimoine architectural et paysager.

Le service mutualisé instruit 26 communes : celles dotées d'un PLU ou en cours d'élaboration, celles dotées d'une Carte Communale et celles qui étaient dotées d'un POS qui sont devenus caducs au 27/03/2017 (instruites sur le RNU avec avis conforme du Préfet).

---

<sup>1</sup> Pour les études statistiques la population municipale est à retenir

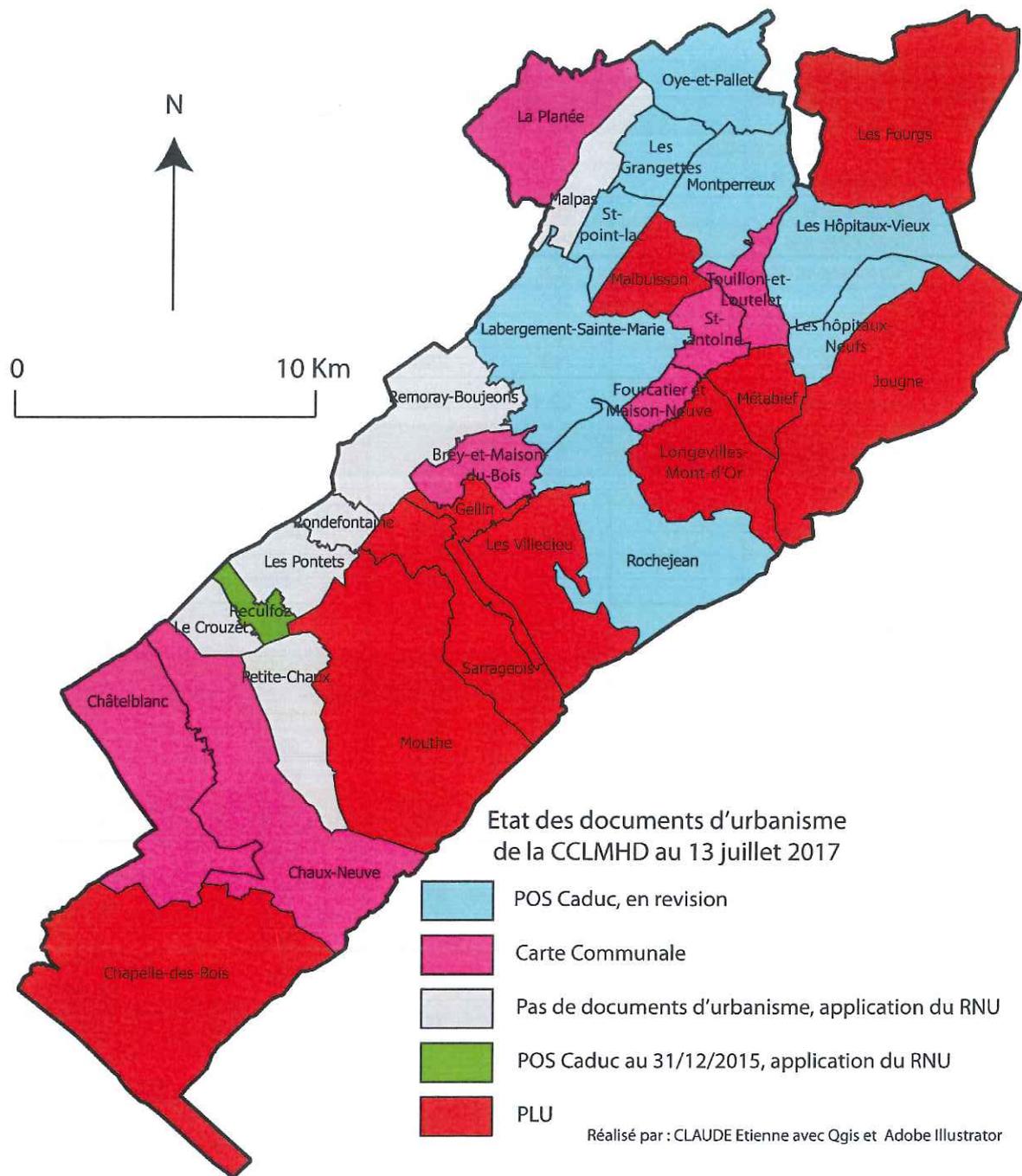


Figure 1: état des lieux des documents d'urbanisme, source service ADS CCLMHD juillet. 2017

Code INSEE	NOM	superficie (km <sup>2</sup> )	population municipale en 2014	Densité en 2014 (hab/km <sup>2</sup> )	document d'urbanisme	communes instruites
25096	Brey-et-Maison-du-Bois	6,2	100	16,2	Carte Communale	oui
25121	Chapelle-des-Bois	39,7	255	6,4	PLU	oui
25131	Chatelblanc	20,8	122	5,9	Carte Communale	oui
25142	Chaux-Neuve	28,3	303	10,7	Carte Communale	oui
25252	Fourcatier-et-Maison-Neuve	2,8	94	34,2	Carte Communale	oui
25263	Gellin	4,9	233	47,8	PLU	oui
25318	Jougne	29	1684	58	PLU	oui
25459	La Planée	13	253	19,5	Carte Communale	oui
25320	Labergement-Sainte-Marie	22,1	1168	52,8	POS caduc en révision	oui
25179	Le Crouzet	3,8	57	15,1	pas de documents, RNU	non
25254	Les Fourgs	28	1273	45,5	PLU	oui
25295	Les Grangettes	5,4	273	50,7	POS caduc en révision	oui
25307	Les Hôpitaux-Neufs	6,6	813	123,9	POS caduc en révision	oui
25308	Les Hôpitaux-Vieux	14,2	423	29,8	POS caduc en révision	oui
25464	Les Pontets	6,4	139	21,9	pas de documents, RNU	non
25619	Les Villedieu	15,1	203	13,5	PLU	oui
25348	Longevilles-Mont-d'Or	13,3	493	37,2	PLU	oui
25361	Malbuisson	6,6	856	129,7	PLU	oui
25362	Malpas	5,8	265	45,8	pas de documents, RNU	non
25380	Métabief	5,8	1149	199,5	PLU	oui
25405	Montperreux	11,6	815	70,6	POS caduc en révision	oui
25413	Mouthe	38,7	1022	26,4	PLU	oui
25442	Oye-et-Pallet	10,5	721	69	POS caduc en révision	oui
25451	Petite-Chaux	9,8	150	15,3	pas de documents, RNU	non
25483	Reculfoz	2,5	45	17,7	POS caduc, application du RNU	oui
25486	Remoray-Boujeons	15,2	396	26,1	pas de documents, RNU	non
25494	Rochejean	24,3	668	27,5	POS caduc en révision	oui
25501	Rondefontaine	2,7	28	10,3	pas de documents, RNU	non
25514	Saint-Antoine	4,5	333	73,8	Carte Communale	oui
25525	Saint-Point-Lac	4,5	274	60,6	POS caduc en révision	oui
25534	Sarrageois	13,2	175	13,2	PLU	oui
25565	Touillon-et-Loutelet	4,7	243	51,5	Carte Communale	oui
TOTAL CCLMHD		420	15026	35,8		

Figure 2 : données statistiques, source INSEE 2014, chiffres clés de la CCLMHD

Légende :

Communes instruites en PLU, POS/PLU en révision, POS caducs

Communes en cartes communales instruites par le service mutualisé

Communes en RNU non instruites par le service mutualisé mais par l'Etat représenté par la DDT

## 2.2 EVOLUTION DU SERVICE

Le service, initialement composé d'un ETP et d'un 60% depuis le 1<sup>er</sup> juillet 2016 a lui aussi dû évoluer pour pouvoir faire face à l'augmentation du nombre de communes et donc d'actes. Aussi, l'agent qui était à 60% est passé à 100% au service urbanisme depuis le 1<sup>er</sup> juillet 2017. Cette évolution paraissait indispensable afin de faire face à l'augmentation croissante du nombre d'actes tant sur l'ancien périmètre de la CCMO2L qu'avec les nouvelles communes (en cartes communales) et la fusion. Face à l'intégration des communes en carte communale au 1<sup>er</sup> janvier 2017, le service a connu des difficultés en début d'année pour affronter le nombre de dossiers.

### 3. RESULTAT EXERCICE 2017

Les tableaux ci-dessous sont la synthèse des actes instruits par type (DP, PC, PCM, CUB, PA) et par commune du 1<sup>er</sup> janvier au 31 décembre 2017.

Pour rappel en 2015, 251 actes ont été délivrés pour 1 semestre.

Pour rappel en 2016, 555 actes ont été délivrés pour 1 année.

En 2017, ce sont 685 actes qui ont été instruits par le service, ce chiffre certes élevé n'est pas représentatif de la nouvelle structure qu'est la CCLMHD, en effet seul le deuxième semestre a été effectué sur l'ensemble du nouveau territoire. **Il est important de noter que le chiffre estimatif du service sur les 26 communes instruites de la CCLMHD a été estimé à 600 sur une année. Le résultat montre que le chiffre est sous-estimé celui-ci étant dépassé alors qu'un seul semestre a été réalisé avec la nouvelle entité.**

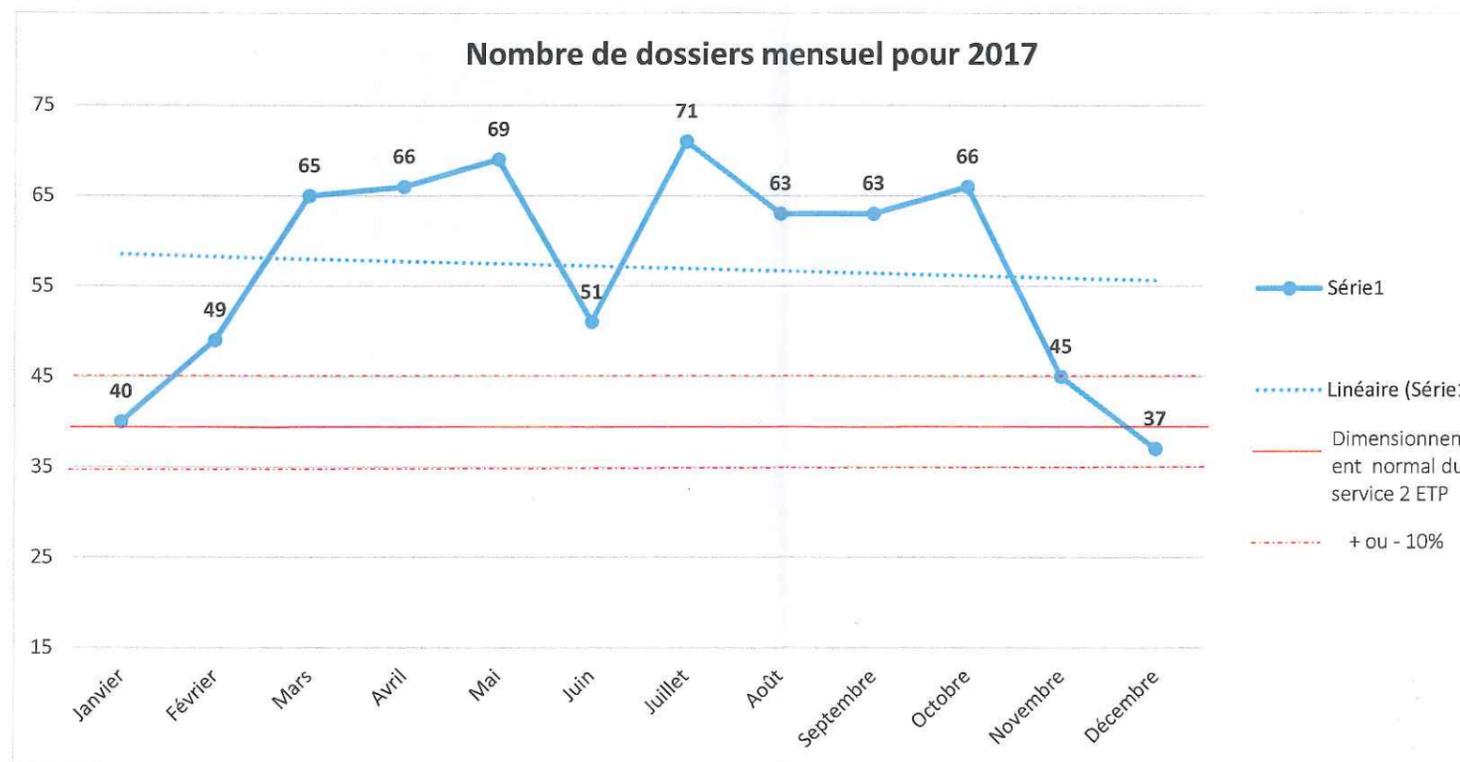
#### Nombre d'acte instruits mensuel et par commune entre le 1<sup>er</sup> janvier et le 31 décembre 2017

	FOURCATIER	JOUGNE	LABERGE MENT	LA PLAINE	LES FOURGES	LES GRANGETES	LES HOPITAU X-NEUFS	LES HOPITAU X-VIEUX	LES LONGEVIL LES MONT D'OR	LES MALBUISS ON	METABIEF	MONTPER REUX	OYELET- PALLET	ROCHEIA N	SAINT- ANTOINE	SAINT- POINT- LAC	TOUILLO N- ET- LOULETEL	BREY-ET- MASON- DU-BOIS	CHAVELLE DES BOIS	CHATEL BLANC	CHAUX NEUVE	GELIN	LES VILLEDEU	MOUTHE	RECOLEZO	SARRAGE OIS	TOTAL	
JANVIER	0	9	4	0	4	1	0	0	5	2	5	3	0	2	1	4	0											40
FÉVRIER	1	6	0	1	3	4	1	2	5	4	9	7	2	1	2	1	0											49
MARS	0	7	2	2	6	4	3	3	6	6	8	4	3	5	1	2	3											65
AVRIL	1	10	6	1	4	1	2	5	4	8	7	4	3	4	2	3	1											66
MAI	0	10	5	1	6	1	0	1	3	6	8	15	3	5	0	2	3											69
JUN	0	9	8	1	3	0	3	1	4	2	9	4	1	4	0	0	2											51
JUILLET	1	10	9	1	3	0	3	2	3	5	9	11	1	1	0	2	5											71
AOUT	1	7	6	2	7	2	3	3	3	2	7	3	3	6	0	3	1											63
SEPTEMBRE	0	8	3	2	9	3	4	2	1	2	4	5	3	5	0	1	0											63
OCTOBRE	1	15	2	5	1	0	1	2	2	0	5	13	2	5	0	3	0											66
NOVEMBRE	1	7	4	0	3	0	3	2	2	0	6	6	0	1	0	2	0											46
DÉCEMBRE	0	9	3	0	5	1	4	0	0	1	2	4	1	0	1	1	0											36
Total	6	107	52	16	54	17	27	23	38	38	79	79	22	39	7	24	15	3	3	0	5	8	3	8	3	9		685

Instruction DDT avant le 1<sup>er</sup> juillet 2017

Nombre d'actes par type et par commune entre le 1<sup>er</sup> janvier et le 31 décembre 2017

	FOURCATIER	JOUGNE	LABERGEMENT SAINTE MARIE	LA PLANEE	LES FOURGS	LES GRANGETTES	LES HOPITAUX NEUFS	LES HOPITAUX VIEUX	LONGEVILLES- MONT-D OR	MALBUISSON	METABIEF	MONTPERREUX	OYE ET PALLET	ROCHEJEAN	SAINTE ANTOINE	SAINTE POINT LAC	TOUILLON ET LOULETEL	BREY MAISONS DU BOIS	CHAPELLE DES BOIS	CHATELBLANC	CHAUX NEUVE	GELLIN	LES VILLEDIEU	MOUTHE	RECUFOZ	SARRAGEOIS	
DP	3	54	26	6	32	12	20	12	19	29	55	37	14	21	3	12	8	1	1	0	1	5	3	4	2	5	385
PC	2	41	24	9	20	3	6	9	18	8	19	24	8	15	1	9	4	1	0	0	3	3	0	3	1	4	235
PA	0	4	0	0	1	1	0	0	0	1	2	0	0	2	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	12
CUB	1	6	2	1	1	1	1	2	1	0	2	18	0	1	3	3	3	1	1	0	1	0	0	1	0	0	50
DAET	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3
Total	6	107	52	16	54	17	27	23	38	38	79	79	22	39	7	24	15	3	3	0	5	8	3	8	3	9	685



Nombre de rendez-vous / conseils en 2017

1 016 rendez-vous et conseils ont été réalisés pour des questions d'urbanisme avant dépôt de dossiers, pour le montage des dossiers, ou des conseils liés à l'urbanisme que cela soit pour le public ou pour des communes instruites et/ou des communes dotées d'une carte communale. L'année 2016 est l'année de référence, aussi en comparant les 2 années, nous nous apercevons que cette mission annexe a nettement augmenté. Cela représente une augmentation de 50,4 %. D'autant plus que ce chiffre ne cessera d'augmenter avec le nouveau territoire.

TABLEAU 2017 : rendez-vous, accueil public, mensuel par commune

	FOURCATIER	JOUGNE	LABERGEMENT	LA PLANEE	LES FOURGS	LES GRANGETTES	LES HOPITAUX-NEUFS	LES HOPITAUX-VIEUX	LES LONGEVILLES-MONT D'OR	MALBUISSON	MALPAS	METABIEF	MONTPERREUX	OYE-ET-PALLET	ROCHEJEAN	REMORAY BOUJEONS	SAINT-ANTOINE	SAINT-POINT-LAC	TOUILLON-ET-LOULETEL	BREY-ET-MAISON-DU-BOIS	CHAPELLE DES BOIS	CHATEL BLANC	CHAUX NEUVE	GELLIN	LES VILLEDIEU	MOUTHE	RECUFZOZ	SARRAGEOIS	TOTAL
Janvier	4	7	7	1	2	0	2	0	8	4		9	6	2	0	0	10	6	3	Instruction Etat jusqu'au 01/07/2017								71	
Février	0	5	4	1	4	1	2	1	11	6		5	6	4	2	0	8	8	0									68	
Mars	0	12	4	2	2	2	4	5	7	4		8	12	5	1	0	2	1	2									73	
Avril	4	5	6	2	6	0	4	2	1	5		13	18	4	4	0	10	4	4									92	
Mai	0	16	2	0	3	1	1	2	0	3		7	7	6	2	0	6	4	7									67	
Juin	0	11	4	3	5	2	5	2	1	4		7	9	2	5	1	5	7	3				1				1		78
Juillet	3	25	13	2	8	2	0	1	7	6		3	7	9	1	0	3	14	0	0	3	0	0	0	0	1		1	109
Août	1	1	14	2	15	2	4	2	6	3		18	10	14	2	0	1	5	2	3	3	0	0	0	0	0		2	110
Septembre	0	12	10	3	3	4	14	0	7	5	1	4	6	6	2	0	1	5	1	1	3	0	0	3	3	1	3	2	100
Octobre	4	9	7	4	8	2	6	1	2	8		14	6	6	0	0	2	10	2	0	0	0	4	2	0	5		6	108
Novembre	3	7	7	1	2	3	6	1	3	6		9	11	9	1	1	2	2	0	0	3	1	3	3	0	3		2	89
Décembre	0	5	3	2	1	1	7	0	3	1		6	11	5	0	1	1	0	1	0	1	0	0	0	0	0	1	1	51
<b>TOTAL</b>	19	115	81	23	59	20	55	17	56	55	1	103	109	72	20	3	51	66	25	4	13	1	7	9	3	10	4	15	<b>1016</b>

### 3.1 COMPARAISON EXERCICES 2016-2017

À la création en 2015, le service était paramétré pour 1,8 ETP pour 300 dossiers annuel, sans les cartes communales et sans les missions annexes proposées par l'agent lors de la mise en place du service (suivi des PLU, l'ADAP patrimoine, l'accueil du public, les plannings de formation en lien avec la Direction, rapport d'activité, répertoire numérique pour les archives départementales, les conseils aux Maires, les guides méthodologique d'urbanisme, veille juridique...). En 2015 le nombre d'actes était de 251 avec 1.5 ETP (tableau présenté le 19 juin 2017 au Président).

#### Actes instruit

2016	janvier	février	mars	avril	mai	juin	juillet	août	septembre	octobre	novembre	décembre	Total	annuel 555 actes	1,6 ETP	charge de travail, élus alertés, question d'évolution vers 2 ETP. 13 communes sont alors instruites.
nombre dossiers	39	43	47	59	57	62	44	36	46	47	38	37	555			

2017	janvier	février	mars	avril	mai	juin	juillet	août	septembre	octobre	novembre	décembre	Total	prévision 600 actes	(CCMO2L + cartes communales instruites 1 <sup>er</sup> janvier 2017 + CCLMHD depuis le 1 <sup>er</sup> juillet 2017)	26 communes instruites avec 2 ETP à compter du 1 <sup>er</sup> juillet 2017
nombre dossiers	40	49	65	66	69	51	71	63	63	66	45	37	685			

nombre de dossiers en plus	130
augmentation en %	23,4

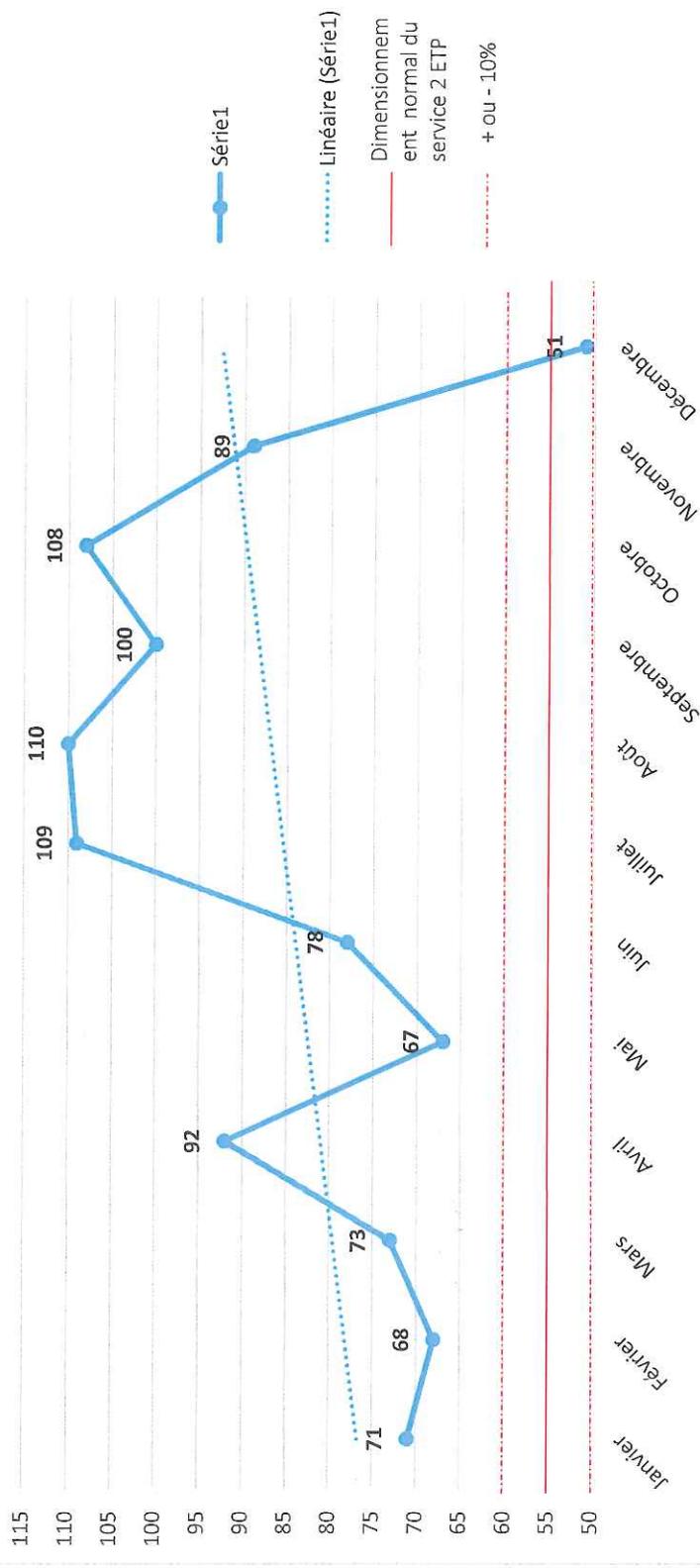
#### Accueil public

2016	janvier	février	mars	avril	mai	juin	juillet	août	septembre	octobre	novembre	décembre	Total	annuel 673 actes	1,6 ETP	charge de travail Elus alertés
nombre conseils	31	45	50	54	43	75	76	92	66	49	50	42	673			

2017	janvier	février	mars	avril	mai	juin	juillet	août	septembre	octobre	novembre	décembre	Total	prévision 730 actes	(CCMO2L + cartes communales instruites 1 <sup>er</sup> janvier 2017 + CCLMHD depuis le 1 <sup>er</sup> juillet 2017)	226 communes instruites avec 2 ETP à compter du 1 <sup>er</sup> juillet 2017
nombre conseils	69	68	74	91	67	77	109	110	99	108	89	51	1012			

nombre accueil en plus	339
augmentation en %	50,37%

## Accueil du Public pour 2017



Ce graphique met en avant le nombre hypothétique de l'accueil public absorbable (tracé rouge avec une marge de + ou - 10%). Cette mission annexe proposée en plus, est non comprise dans la mission de base et le dimensionnement du service. Cela induit une charge de travail supplémentaire conséquente pour le service, au vu de ces chiffres. Ce constat a nourri, motivé, la réflexion de l'élaboration des guides de l'urbanisme. Cependant, malgré la méthodologie de comptage<sup>2</sup>, certains rendez-vous et/ou appels ne peuvent être comptabilisés du fait de la charge de travail.

<sup>2</sup> Procédure de comptage : sont exclus les appels de moins de 5 minutes qui représentent environ une quinzaine d'appels supplémentaires journaliers

### Montant des affranchissements par commune relatifs au fonctionnement du service<sup>3</sup>

Les Fourgs	7.69 €
Montperreux	10.07 €
Longevilles Mont d'Or	6.67 €
Jougne	31.70 €
Saint Point Lac	45.27 €
Saint Antoine	15.82 €
Les Hôpitaux-Vieux	8.20 €
Touillon et Loutelet	15.49 €
La Planée	13.72 €
Les Hôpitaux-Neufs	0.70 €
Les Grangettes	4.85 €
Chaux Neuve	13.72 €
Oye et Pallet	8.90 €
Labergement Sainte Marie	2.04 €
Métabief	4.69 €
Rochejean	0.70 €
Fourcatier Maison Neuve	0.70 €
<b>TOTAL COMMUNES</b>	<b>190.93 €</b>

Il s'agit ici des consultations réalisées par le service instructeur pour le compte des communes soit en cas d'omissions de celles-ci ou parce que les dossiers nécessitaient une technicité en lien avec le domaine de l'urbanisme et de l'ADS autre que les dossiers dit « classiques ».

En comparaison avec 2016 celle-ci était de 936 € pour 13 communes. Cette diminution d'affranchissement (79,6 %) aux 26 communes actuelles montre que les réunions d'informations, et la rédaction de guides des bonnes pratiques ont porté leurs fruits, les process sont globalement bien acquis.

<sup>3</sup> Ce montant comprend l'affranchissement des actes transmis aux communes (arrêtés, courriers d'incomplétude...) ainsi que le montant de l'affranchissement des consultations de services non réalisées par les communes (DDT service ERNF par exemple).

## 4. MISSIONS ANNEXES :

Conformément à la mise en place du service, des missions annexes peuvent nous être confiées suivant la charge de travail et le lien avec l'urbanisme. C'est notamment le cas pour la caducité des POS à venir et l'élaboration des PLU. Le service instructeur, dans la mesure des disponibilités, peut assister aux réunions et suivis des PLU sur demande des communes. Aujourd'hui certaines communes ont entrepris la démarche d'associer le service instructeur à l'élaboration et au suivi des PLU comme par exemple Montperreux (intervention dès le PADD, OAP, règlement), de Métabief dès la révision générale du PLU), Saint-Point-Lac et Les Grangettes (PADD, OAP, règlement), Oye et Pallet...

Par ailleurs, le service ADS organise des réunions à destination des secrétaires de Mairie et/ou des élus pour ceux qui le souhaitent afin de dresser un bilan du service. Ces réunions permettent de recueillir les attentes des Mairies et de relever les éventuels problèmes, les demandes... C'est également l'occasion de faire un point en urbanisme et sur les actualités juridiques.

Suite à la fusion, le service a organisé 2 sessions de réunions à destination des secrétaires, élus et adjoints en charge de l'urbanisme des communes de l'ancienne CCHD en vue de la mise en place du service dans ces nouvelles communes. Ces réunions ont duré 2 heures chacune et ont permis d'établir un premier contact avec nos collègues.

Parallèlement, le service ADS a décidé de mettre en place un système d'actualités par mail transmis aux communes lors de parutions de décrets importants pour l'urbanisme. Dans la mesure du possible (en fonction de la charge de travail) le service ADS fait suivre les actualités réglementaires ou fait le relai d'informations notamment par le biais de l'animation DDT ou des réunions d'arrondissement.

Les guides pratiques de l'urbanisme mis en place en 2016 continuent d'être mis à jour par le service urbanisme en tenant compte des évolutions réglementaires et de la fusion (nouveau logo, nouvelle adresse postale...).

D'autres missions sont également suivies et effectuées, comme des tâches relatives aux ressources humaines puisque le responsable encadre et forme un agent de catégorie C affecté à 100 % à l'urbanisme (entretien annuel, suivi de l'agent, planning de formation...), et effectue toutes les tâches intrinsèques liées au fonctionnement du service (mise en place des archives pour l'instruction et transmission aux archives départementales, aide à la rédaction du bilan annuel...). D'autres missions existent en lien avec la Direction (réunions de direction, présentation en bureau et conseil communautaire, rédaction du rapport d'activités, aide/participation à la facturation avec l'agent en charge de cette mission...).

Planning de formation

ORGANISME FORMATIONS	INTITULE	INTERVENANTS	DATE	LIEUX	OBJECTIFS	AGENTS	ATTESTATIONS
CNFPT	Les certificats d'urbanisme	LUDOVIC PETERS	16 ET 17 JANVIER 2017	Lons le Saunier CNFPT	CU a et B	Lise MESAS	oui CNFPT
CNFPT	Formation intégration catégorie B	MIREILLE VUILLEUMIER - JEAN PIERRE SIMON - STEPHANE CROVELLA	DU 6 AU 8 FEVRIER LE 16 ET 17 FEVRIER DU 20 AU 24 MARS 2017	Besançon CNFPT	Formation intégration catégorie B	Adrien GRAMONT	oui CNFPT
CNFPT	SENSIBILISATION DROIT DE L'URBANISME	LUDOVIC PETERS	18 ET 19 SEPTEMBRE 2017	LURE	Appréhender RNU, l'ADS de base distinction avec POS/PLU	Adrien GRAMONT Lise MESAS	oui CNFPT
CNFPT	Rôle et positionnement en tant que responsable de service	MARTINE BLAHAY	DU 9 AU 11 OCTOBRE 2017	NOIDANS-LES-VESOUL	Professionalisation, Prise de poste à responsabilité, encadrement, management	Adrien GRAMONT	oui CNFPT

Ressources-Humaines	INTITULE	INTERVENANTS	DATE	LIEUX	OBJECTIFS	AGENTS	ATTESTATIONS
CCMO2L	SUIVI AGENT ENTRETIEN ANNUEL INDIVIDUEL	Adrien GRAMONT,	21/02/2017	CCMO2L	Entretien annuel individuel	LISE MESAS	Attente retour direction
CCMO2L	SUIVI AGENT ENTRETIEN ANNUEL INDIVIDUEL	Anne BADOZ, DGS	Non fixé	CCMO2L	Entretien annuel individuel	ADRIEN GRAMONT	Non réalisé

**Conclusion :**

Au vu de la charge de travail et du nombre croissant de dossiers à instruire, le service a dû évoluer avec 2 ETP. Le service continue d'actualiser sa rubrique sur le site internet de la CCLMHD, notamment par la mise en place des nouveaux cerfas pour les autorisations de construire, mise en ligne des guides dont l'actualisation est prévue courant 2018, rédaction des différents rapports d'activités, notes sur l'organisation du service...

La charge de travail était difficilement gérable avec l'ancien périmètre en terme d'instruction (tacite, risque sécurité juridique) d'autant plus que les missions annexes n'étaient pas prévues. Cela s'est manifesté par des conditions de travail difficiles et stressantes, tensions des agents et difficile maintien d'un bon fonctionnement du service. La solution proposée dès 2016 (entretien avec Direction, alerte des Elus...) est d'avoir un service à 2ETP sur une période test d'un an. Au 1<sup>er</sup> juillet 2017, suite à la fusion et au vue du nombre d'actes, les 2ETP sont atteints. A ce jour, la problématique de l'accueil du public n'est toujours pas réglée (mission non prévue, charge de travail supplémentaire, mission en nette augmentation).

## Bibliographie

Le PLU, régime juridique – Elaboration – Modification – Révision – Contentieux, Editions le MONITEUR 2<sup>ème</sup> édition ; août 2015.

Le Code de l'Urbanisme, annoté et commenté 25<sup>ème</sup> édition, DALLOZ 2016 (version recodifiée)

Calcul des surfaces réglementaires, mémento illustré, Yves GOUJON 2<sup>ème</sup> édition, juin 2015.

DICOBAT Visuel, dictionnaire du bâtiment, édition 2015.

<http://www.cclmhd.fr> mise à jour août 2017.

<https://www.service-public.fr/particuliers/vosdroits/N319> rubrique urbanisme, autorisations d'urbanisme ; consulté en août 2017

<http://montdor-2lacs.geosphere.fr/adscs/Login.aspx?ReturnUrl=%2fadscs%2f> Logiciel d'instruction ; extraction décembre 2017

<http://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?cidTexte=LEGITEXT000006074075> code de l'urbanisme version consolidée au 1<sup>er</sup> janvier 2017

Les différents supports de formation 2016 - 2017 (cf. planning de formations cité ci-dessus)

## SYNTHESE DU 1er Janvier au 30 Juin 2017, PAR COMMUNE, PAR TYPE D'AUTORISATIONS

	MALBUISSON	OYE ET PALLET	LES GRANGETTES	HOPITAUX VIEUX	HOPITAUX NEUFS	ROCHEJEAN	METABIEF	LES FOURGS	JOUGNE	MONTPELIER	SAINTPONT LAC	LONGEVILLES MONT D'OR	LABERGEMENT SAINTE MARIE	LA PLANEE	FOURCATIER	SAINT ANTOINE	TOUILLON ET LOULETEL	Total
DP	23	7	7	5	8	15	26	13	26	17	6	15	16	1	1	3	6	195
PC	5	5	2	6	1	6	15	11	16	13	5	12	9	5	0	1	3	115
Cub*	0	0	1	1	0	0	2	1	3	7	1	0	0	0	1	2	0	19
PA	0	0	1	0	0	0	2	1	4	0	0	0	0	0	0	0	0	8
DAET	0	0	0	0	0	0	1	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	3
Total	28	12	11	12	9	21	46	26	51	37	12	27	25	6	2	6	9	340

Cub	DP	PC	PD	PA	PC/PD	DAET
0,4	0,7	1	0,8	1,2	1,8	2,5

2017 semestre 1	MALBUISSON	OYE ET PALLET	LES GRANGETTES	HOPITAUX VIEUX	HOPITAUX NEUFS	ROCHEJEAN	METABIEF	LES FOURGS	JOUGNE	MONTPELIER	SAINTPONT LAC	LONGEVILLES MONT D'OR	LABERGEMENT SAINTE MARIE	LA PLANEE	FOURCATIER	SAINT ANTOINE	TOUILLON ET LOULETEL	Total
DP	16,1	4,9	4,9	3,5	5,6	10,5	18,2	9,1	18,2	11,9	4,2	10,5	11,2	0,7	0,7	2,1	4,2	136,5
PC	5	5	2	6	1	6	15	11	16	13	5	12	9	5	0	1	3	115
Cub*	0	0	0,4	0,4	0	0	0,8	0,4	1,2	2,8	0,4	0	0	0	0,4	0,8	0	7,6
PA	0	0	1,2	0	0	0	2,4	1,2	4,8	0	0	0	0	0	0	0	0	9,6
DAET	0	0	0	0	0	0	2,5	0	5	0	0	0	0	0	0	0	0	7,5
Total	21,1	9,9	8,5	9,9	6,6	16,5	38,9	21,7	45,2	27,7	9,6	22,5	20,2	5,7	1,1	3,9	7,2	276,2

DP\*, dont retrait, DPT

PC\*=PC,PCM, PC/PD, PCT+retrait

PA\*=PA PAM, PAT+retrait

CUB\*=exclusivement les Cua sont fait en communes

	Population 2014 Municipale	Nb d'actes	Répartition nb actes	Repartition toutes charges selon population	50% population	50% nb actes	50% population 50% actes
GRANGETTES	273	8,5	919	707	353	459	813
HOPITAUX NEUFS	813	6,6	713	2104	1052	357	1409
HOPITAUX VIEUX	423	9,9	1070	1095	547	535	1082
JOUGNE	1684	45,2	4885	4359	2179	2443	4622
LABERGEMENT STE MARIE	1168	20,2	2183	3023	1512	1092	2603
LES FOURGS	1273	21,7	2345	3295	1647	1173	2820
LONGEVILLES MONT D'OR	493	22,5	2432	1276	638	1216	1854
MALBUISSON	856	21,1	2280	2216	1108	1140	2248
METABIEF	1149	38,9	4204	2974	1487	2102	3589
MONTPERREUX	815	27,7	2994	2109	1055	1497	2552
OYE ET PALLET	721	9,9	1070	1866	933	535	1468
ROCHEJEAN	668	16,5	1783	1729	864	892	1756
ST POINT LAC	274	9,6	1038	709	355	519	873
FOURCATIER MAISON NEUVE	94	1,1	119	243	122	59	181
LA PLANEE	253	5,7	616	655	327	308	635
SAINT ANTOINE	333	3,9	422	862	431	211	642
TOUILLON ET LOULETEL	243	7,2	778	629	314	389	704
TOTAL	11533	276,2	29851	29851	14926	14926	29851

Coût de fonctionnement sur 6 mois du 1er janvier  
au 30 juin 2017

Poste instructeur charges comprises	17 937
Poste assistante charges comprises	8 684
Documentation*	0
Fournitures administrative	250
Accueil - Standard	650
Assurance	300
copieurs et impressions	250
Frais de déplacement	475
Amortissement sur 6 mois	1 305
TOTAL	<b>29 851</b>

Montant amortissements sur 1 an

	Coût acquisition	Durée amortissement	Montant amortissement
Licences	8 973	5	1795
matériel informatique	2 393	5	478
Bureaux	2782	10	278
Mobilier	587	10	59
TOTAL			2610

\*Factures Tirep non reçues

## SYNTHESE DU 1er Juillet au 31 décembre 2017, PAR COMMUNE, PAR TYPE D'AUTORISATIONS

	MALBUISSON	OYE ET PALLET	LES GRANGES	HOPIT AUX VIEUX	HOPIT AUX NEUFS	ROCHEJEAN	METABIEF	LES FOURGERS	JOUNE	MONTPERREUX	SAINTPOINT LAC	LONGEVILLES MONT D'OR	LABERMENT SAINTE MARIE	LA PLANEE	FOURCATIER	SAINT ANTOINE	TOUILON ET LOULETEL	BREYMAISON DU BOIS	CHAPPELLE DES BOIS	CHATELBOIS	CHAUX-NEUVE	GELIN	LES VILLES DIEU	MOU THE	RECUFOZ	SARRAGEOIS	Total
DP	6	7	5	7	12	6	29	19	28	20	6	4	10	5	2	0	2	1	1	0	1	5	3	4	2	5	190
PC	3	3	1	3	5	9	4	9	25	11	4	6	15	4	2	0	1	1	0	0	3	3	0	3	1	4	120
Cub*	0	0	0	1	1	1	0	0	3	11	2	1	2	1	0	1	3	1	1	0	1	0	0	1	0	0	31
PA	1	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	4
DAET	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Total	10	10	6	11	18	18	33	28	56	42	12	11	27	10	4	1	6	3	3	0	5	8	3	8	3	9	345

Cub	DP	PC	PD	PA	PC/PD	DAET
0,4	0,7	1	0,8	1,2	1,8	2,5

2017 semestre 2 du 1er Juillet au 31 décembre 2017	MALBUISSON	OYE ET PALLET	LES GRANGES	HOPIT AUX VIEUX	HOPIT AUX NEUFS	ROCHEJEAN	METABIEF	LES FOURGERS	JOUNE	MONTPERREUX	SAINTPOINT LAC	LONGEVILLES MONT D'OR	LABERMENT SAINTE MARIE	LA PLANEE	FOURCATIER	SAINT ANTOINE	TOUILON ET LOULETEL	BREYMAISON DU BOIS	CHAPPELLE DES BOIS	CHATELBOIS	CHAUX-NEUVE	GELIN	LES VILLES DIEU	MOU THE	RECUFOZ	SARRAGEOIS	Total
DP	4,2	4,9	3,5	4,9	8,4	4,2	20,3	13,3	19,6	14	4,2	2,8	7	3,5	1,4	0	1,4	0,7	0,7	0	0,7	3,5	2,1	2,8	1,4	3,5	133
PC	3	3	1	3	5	9	4	9	25	11	4	6	15	4	2	0	1	1	0	0	3	3	0	3	1	4	120
Cub*	0	0	0	0,4	0,4	0,4	0	0	1,2	4,4	0,8	0,4	0,8	0,4	0	0,4	1,2	0,4	0,4	0	0,4	0	0	0,4	0	0	12,4
PA	1,2	0	0	0	0	2,4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1,2	0	0	0	0	0	0	0	4,8
DAET	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Total	8,4	7,9	4,5	8,3	13,8	16	24,3	22,3	45,8	29,4	9	9,2	22,8	7,9	3,4	0,4	3,6	2,1	2,3	0	4,1	6,5	2,1	6,2	2,4	7,5	270,2

DP\*, dont retrait, DPT

PC\*=PC,PCM, PC/PD, PCT+retrait

PA\*=PA PAM, PAT+retrait

CUB\*=exclusivement les Cua sont fait en communes

	Population 2014	Nb d'actes	Répartition nb actes	Répartition toutes charges selon population	50% population	50% nb actes	50% population 50% actes
	Municipale						
GRANGETTES	273	4.5	738	864	432	369	801
HOPITAUX NEUFS	813	13.8	2262	2574	1287	1131	2418
HOPITAUX VIEUX	423	8.3	1361	1339	670	680	1350
JOUGNE	1684	45.8	7509	5332	2666	3754	6420
LABERGEMENT STE MARIE	1168	22.8	3738	3698	1849	1869	3718
LES FOURGS	1273	22.3	3656	4030	2015	1828	3843
LONGEVILLES MONT D'OR	493	9.2	1508	1561	780	754	1535
MALBUISSON	856	8.4	1377	2710	1355	689	2044
METABIEF	1149	24.3	3984	3638	1819	1992	3811
MONTPERREUX	815	29.4	4820	2580	1290	2410	3700
OYE ET PALLET	721	7.9	1295	2283	1141	648	1789
ROCHEJEAN	668	16	2623	2115	1057	1312	2369
ST POINT LAC	274	9	1475	868	434	738	1171
FOURCATIER MAISON NEUVE	94	3.4	557	298	149	279	428
LA PLANEE	253	7.9	1295	801	401	648	1048
SAINT ANTOINE	333	0.4	66	1054	527	33	560
TOUILLON ET LOULETEL	243	3.6	590	769	385	295	680
BREY MAISON DU BOIS	100	2.1	344	317	158	172	330
CHAPPELLE DES BOIS	255	2.3	377	807	404	189	592
CHATELBLANC	122	0	0	386	193	0	193
CHAUX-NEUVE	303	4.1	672	959	480	336	816
GELLIN	233	6.5	1066	738	369	533	902
LES VILLEDIEU	203	2.1	344	643	321	172	493
MOUTHE	1022	6.2	1016	3236	1618	508	2126
RECUFOZ	45	2.4	393	142	71	197	268
SARRAGEOIS	175	7.5	1230	554	277	615	892
TOTAL	13991	270.2	44297	44297	22149	22149	44297

## Coût de fonctionnement sur 6 mois du 1er juillet au 31 décembre 2017

Poste instructeur charges comprises 1ETP	22 371
Poste assistante charges comprises 1 ETP depuis 1er juillet	14 478
Stagiaire	1 631
Documentation**	1 181
Fournitures administrative *	500
Accueil - Standard *	1 300
Assurance *	600
copieurs et impressions *	500
Frais de déplacement	269
Amortissement sur 6 mois	1 276
Affranchissement des communes	191
TOTAL	44 297

## Montant amortissements au 31/12/2017 sur 1 an

	Coût acquisition	Durée	Montant
Licences	8 973	5	1795
matériel informatique	2 393	5	479
Bureaux	2782	10	278
TOTAL			2552

\* Carte communale CCMO2L (4 communes supplémentaires) et Communes ex CCHD (9 communes supplémentaires)

\*\* Factures Tirep documents CCHD